

## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 1193-2PO1-16

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

<b>1. Nombre de la Iniciativa.</b>	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
<b>2. Tema de la Iniciativa.</b>	Equidad y Género.
<b>3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>	Suscrita por legisladoras de diversos grupos parlamentarios.
<b>4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>	
<b>5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.</b>	28 de abril de 2016.
<b>6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>	26 de abril de 2016.
<b>7. Turno a Comisión.</b>	Igualdad de Género.

### II.- SINOPSIS

Dar cumplimiento a las recomendaciones de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y al marco constitucional del Estado Mexicano, coadyuvando con la sociedad civil, quien ha demostrado ser impulsora para crear espacios de prevención, atención y protección, como son los refugios en el país. Garantizar la prestación de servicios integrales y brindar certeza jurídica a la operación de estos espacios.

### **III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.**

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXX del artículo 73, en relación con los artículos 1º, párrafo 3º y 4º, párrafo 1º, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### **IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA**

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el título de la Iniciativa con Proyecto de Decreto, considerando que de conformidad con las reglas de técnica legislativa se formulará de manera genérica y referencial.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

<b>V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE</b>	
<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO QUE SE PROPONE</b>
<p style="text-align: center;"><b>LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA</b></p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO V DE LOS REFUGIOS PARA LAS VICTIMAS DE VIOLENCIA</b></p> <p><b>ARTÍCULO 54.-</b> Corresponde a los refugios, desde la perspectiva de género:</p> <p><b>I. ...</b></p> <p><b>II.</b> <i>Velar por la seguridad de las mujeres que se encuentren en ellos;</i></p> <p><b>III.</b> <i>Proporcionar a las mujeres la atención necesaria para su recuperación física y psicológica, que les permita participar plenamente en la vida pública, social y privada;</i></p> <p><b>IV.</b> <i>Dar información a las víctimas sobre las instituciones encargadas de prestar asesoría jurídica gratuita;</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>Iniciativa con proyecto de Decreto</b></p> <p><b>Artículo Único.</b> Se reforman los artículos 54, 55, 56, 57, 58 y 59, y se adicionan los artículos 55 Bis, 59 Bis, 59 Ter y 59 Quáter, todos de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO V DE LOS REFUGIOS PARA LAS VICTIMAS DE VIOLENCIA</b></p> <p><b>ARTÍCULO 54.-</b> <b>Corresponde a los refugios, proporcionar atención integral a la violencia familiar, con un enfoque de derechos humanos y de perspectiva de género con la finalidad de:</b></p> <p><b>I.</b> Aplicar el Programa;</p> <p><b>II. Proporcionar resguardo y seguridad a las personas que se encuentren en ellos.</b></p> <p><b>II.</b> <b>Proporcionar los servicios necesarios para el restablecimiento de la salud física y psicológica, así como su reinserción plana en la vida pública, social y privada;</b></p> <p><b>III. Proporcionar acompañamiento y representación jurídica;</b></p>

*V. Brindar a las víctimas la información necesaria que les permita decidir sobre las opciones de atención;*

*VI. Contar con el personal debidamente capacitado y especializado en la materia, y*

- **Sin correlativo vigente**

*VII. Todas aquellas inherentes a la prevención, protección y atención de las personas que se encuentren en ellos.*

**ARTÍCULO 55.-** Los refugios deberán ser lugares seguros para las víctimas, por lo que no se podrá proporcionar su ubicación a personas no autorizadas para acudir a ellos.

**IV. Proporcionar información y orientación a las víctimas sobre las opciones que tienen, para que tomen libremente decisiones sobre su proyecto de vida;**

**V. Contar con el personal debidamente capacitado y especializado en la materia;**

**VI. Contar con el personal de seguridad pública o privada, las 24 horas del día, los 365 días del año;**

**VII. Realizar todas aquellas acciones inherentes a la prevención, protección y atención de las personas que se encuentren habitando en ellos.**

**ARTÍCULO 55.-** Los Refugios son espacios confidenciales, seguros y gratuitos donde se ofrecen por tres meses, menos o más tiempo, según sea el caso, servicios de seguridad y protección, así como atención integral especializada a las mujeres y a sus hijas e hijos, víctimas de violencia familiar y de género, a fin de salvaguardar su integridad física y emocional, contribuyendo a que superen la situación de violencia y facilitando su proceso de autonomía, empoderamiento y ciudadanía.

**Los refugios deberán contar con un Centro de Atención Externa, que brinde servicios multidisciplinarios de referencia, prevención, atención y seguimiento.**

**Deberán apegar su operatividad al Modelo Oficial Vigente de Refugios: “Modelo de Atención en Refugios para Mujeres víctimas de violencia y sus hijas e hijos”, previsto en las**

- Sin correlativo vigente

**ARTÍCULO 56.-** Los refugios deberán prestar a las víctimas y, en su caso, a sus hijas e hijos los siguientes servicios especializados y gratuitos:

**I. a III. ...**

**IV. Servicio médico;**

**V. Asesoría jurídica;**

**VI. Apoyo psicológico;**

**Norma Oficial Mexicana de la materia.**

**ARTÍCULO 55 BIS.-** El Centro de Atención Externa, es un espacio abierto al público y con seguridad especializada que presta, de forma gratuita, atención de emergencia y servicios de rescate para mujeres, niñas, niños y adolescentes que viven violencia.

En él se impartirán preferentemente: consultoría psicológica, orientación, atención jurídica, gestoría de servicios médicos y sociales, con servicio de atención las 24 hrs., todo el año. Es el filtro para dar refugio a las mujeres y en su caso, sus hijas e hijos que lo requieran de acuerdo a los tipos y modalidades de violencia que la presente ley contempla.

Los Centros de Atención Externa, deberán contar con presupuesto anual suficiente para la sustentabilidad y permanencia de los mismos.

**ARTÍCULO 56.-** Los refugios deberán prestar a las mujeres víctimas y, en su caso, a sus hijas e hijos, los siguientes servicios especializados y gratuitos:

**I. a III (...)**

**IV. Servicios de atención a la salud:**

**V. Acompañamiento y orientación jurídica;**

**VI. Atención psicológica especializada para mujeres:**

- Sin correlativo vigente
- Sin correlativo vigente

**VII.** Programas *reeducativos* integrales a fin de que logren estar en condiciones de participar plenamente en la vida pública, social y privada;

**VIII.** Capacitación, para que puedan adquirir conocimientos para el desempeño de una actividad laboral, y

**IX.** *Bolsa de trabajo, con la finalidad de que puedan tener una actividad laboral remunerada en caso de que lo soliciten.*

- Sin correlativo vigente

**ARTÍCULO 57.-** La permanencia de las víctimas en los refugios no podrá ser mayor a tres meses, *a menos de que persista su inestabilidad física, psicológica o su situación de riesgo.*

**VII.** Atención psicológica y educativa para niñas y niños;

**VIII.** Servicios de trabajo social y gestoría para las mujeres y sus hijas e hijos;

**IX.** Programas educativos integrales a fin de que logren estar en condiciones de participar plenamente en la vida pública, social y privada;

**X.** Capacitación, para que puedan adquirir conocimientos para el desempeño de una actividad laboral;

**XI.** Acompañamiento en la búsqueda de alternativas laborales remuneradas y;

**XII.** Gestiones para obtener vivienda en corresponsabilidad con los gobiernos Federal, estatal y municipal.

**ARTÍCULO 57.-** La permanencia de las víctimas en los refugios podrá ser de hasta tres meses, menos o más, en el caso de que sea por más tiempo, podrá ser por las siguientes causas:

1. Persista su situación de riesgo;
2. Su situación personal así lo demande, o
3. Se encuentre sujeta a un trámite migratorio

La permanencia puede variar conforme a la evaluación de las víctimas, por parte del personal del refugio, el cual podrá

**ARTÍCULO 58.-** *Para efectos del artículo anterior, el personal médico, psicológico y jurídico del refugio evaluará la condición de las víctimas.*

tomar las medidas necesarias a fin de favorecer su recuperación.

En ningún caso se podrá mantener a las víctimas de violencia en contra de su voluntad.

**ARTÍCULO 58.-** En los refugios se brindará atención integral a las víctimas de violencia familiar y/o en razón de género, -solas o en compañía de sus hijas e hijos, menores de 18 años de edad; que previa valoración y referenciación por el Centro de Atención Externa, se encuentran en situación de alto riesgo, carezcan de redes de apoyo o estas se encuentren en situación de extrema vulnerabilidad, otorgando los servicios sin discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, al edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Con el propósito de brindar atención integral, oportuna y de calidad que no vulnere la vida de quien solicita el ingreso ni de la población residente, se deberán considerar los siguientes aspectos:

I. El ingreso de las víctimas será voluntario y con consentimiento informado;

II. En caso de mujeres menores de edad cuya vida se encuentre en riesgo por violencia familiar y/o en razón de género, podrán ingresar previa solicitud firmada de la madre,



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO  
DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES  
SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

**ARTÍCULO 59.-** *En ningún caso se podrá mantener a las víctimas en los refugios en contra de su voluntad.*

padre o tutor legalmente designado o por quien ejerza la patria potestad, así como de la Fiscalía del Menor y de la familia, del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, del juez competente, y, en su caso, por el Ministerio Público como medida precautoria.

III. La admisión de los hijos varones mayores de 12 años de edad será valorada por el equipo del Refugio, en caso de existir alto riesgo para el menor y que el Refugio no cuente con la infraestructura óptima, se le canalizará a una instancia que pueda resguardarlo mientras que su madre y hermanas/os permanezcan en el refugio:

IV. Cuando se detecte que las víctimas tienen una problemática severa de enfermedad física, trastorno psiquiátrico y/o adicción, deberán ser canalizadas a las instancias correspondientes como un paso previo a para su ingreso al refugio.

V. El ingreso al refugio deberá ser respaldado con una carta de canalización del Centro de Atención Externa o de cualquier Instancia Especializada en Violencia Familiar, previa valoración integral del caso.

**ARTÍCULO 59.-** El personal que labore en los Refugios y en los Centros de Atención Externa deberán observar lo siguiente y contar con:

I. Capacitación en atención a la violencia familiar con perspectiva de género, derechos humanos de las mujeres y protocolos de protección y seguridad;



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO  
DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES  
SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

**II. Título y cédula profesional correspondiente a su especialidad. En aquellos Estados en que no exista la licenciatura, podrán ser personal técnico;**

**III. Experiencia comprobada de dos años en el tema:**

**IV. Ninguna persona o servidora o servidor público que tenga conocimiento sobre la ubicación de los Refugios, podrá proporcionar información a terceros sobre los mismos y sobre las mujeres que se encuentran en ellos, por lo que deberá abstenerse de mandar cualquier tipo de notificación al domicilio del Refugio.**

**V. Toda persona que colabore en los Refugios y Centros de Atención Externa, ya sean privados o públicos, deberá mantener el anonimato y secrecía de la dirección del Refugio, así como la identidad y los datos personales de las víctimas. En caso de requerir fotografías éstas deberán proteger el rostro de las víctimas;**

**VI. Las disposiciones previstas en la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de Particulares y la Ley General de Víctimas y;**

**VII. La contravención a las anteriores disposiciones, tratándose de servidoras o servidores públicos, serán sancionados/as conforme a la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores públicoS. En el caso de las y los profesionales que presten sus servicios en los refugios, se sancionaran de conformidad con la**

- Sin correlativo vigente

- Sin correlativo vigente

ley de la materia.

**ARTÍCULO 59 BIS.- Los Refugios funcionaran:**

**I. Los 365 días del año y las 24 horas del día;**

**II. Con base en el Modelo Oficial Vigente de Refugios: “Modelo de Atención en Refugios para Mujeres víctimas de violencia y sus hijas e hijos”;**

**III. Con presupuesto claramente etiquetado en el Presupuesto de Egresos de la Federación del ejercicio fiscal correspondiente;**

**IV. Por medio de la regulación de una Norma Oficial Mexicana para Refugios que estandarice su operatividad, permanencia y la calidad de sus servicios y atenciones.**

**ARTÍCULO 59 TER.- Es obligación del gobierno federal, de los estados, de los municipios y de la Ciudad de México, garantizar para las víctimas que requieren de espacios seguros de protección, así como de promoción del empoderamiento y ciudadanía:**

**I. Impulsare la creación, sustentabilidad y sostenibilidad de Centros de Atención Externa, Casas de Emergencia, Refugios y Casas de Transición respondiendo a las demanda real de las víctimas;**

**II. Instalar unidades móviles de prevención y atención de la violencia familiar y/o de género en los municipios de difícil**

- Sin correlativo vigente

acceso;

**III. Destinar el presupuesto etiquetado permanente necesario para su funcionamiento y profesionalización y;**

**IV. Otorgar las prestaciones mínimas de la Ley para los equipos multidisciplinarios.**

**ARTÍCULO 59 QUÁTER.-** Corresponde al gobierno federal, de los estados, de los municipios y de la Ciudad de México, garantizar a las víctimas la no repetición del acto, a través del impulso y creación de políticas públicas ajustadas a las dimensiones étnico-culturales con el propósito de hacerles justicia, para ello deberá:

**I. Reconocer el daño físico y emocional sufrido, lo que afecta su calidad de ciudadanía para establecer relaciones de igualdad y respeto;**

**II. Brindar ayuda económica a las víctimas indispensables para su subsistencia, tales como alimentación, trámites legales y todos aquellos que se deriven de proceso hacia su ciudadanía.**

**III. Otorgar licencias de ausencia laboral por violencia familiar y/o de género a las víctimas que han ingresado a un Refugio, con la restitución a su puesto al egresar del mismo;**

**IV. Indemnizar cuando las víctimas como consecuencia del delito sufrido se haya visto imposibilitada para desarrollarse en el ámbito laboral;**



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO  
DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES  
SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

	<p><b>V. Garantizar espacios dentro del sistema educativo de ingreso inmediato a las hijas e hijos de las víctimas, justificando las inasistencias a causa de la violencia vivida;</b></p> <p><b>VI. Ofrecer a las víctimas capacitación laboral, bolsa de trabajo y empleo remunerado;</b></p> <p><b>VII. Promover e impulsar las Casas de Transición como una forma de lograr independencia económica y como un puente hacia la autonomía de las víctimas;</b></p> <p><b>VIII. Otorgar y facilitar los permisos necesarios para regularizar la estancia legal en el país de mujeres que por motivos de violencia familiar o en razón de género, se hayan internado en el país y;</b></p> <p><b>IX. Facilitar los documentos necesarios para internarse legalmente en otro país cuando por violencia familiar o en razón de género lo requieran las víctimas.</b></p>
	<p style="text-align: center;"><b>Artículos Transitorios</b></p> <p><b>Primero.</b> El presente decreto entrara en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.</p> <p><b>Segundo.</b> La Secretaría de Gobernación contará con un plazo no mayor de tres meses, contados a partir de la publicación del presente decreto, para emitir la Norma Oficial Mexicana para Refugios, la cual deberá ser desarrollada por el Instituto Nacional de las Mujeres, el Instituto Nacional de Desarrollo Social, la</p>



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

**DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO  
DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES  
SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES**

	<p>Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, la Fiscalía Especial para Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas, el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva y la Red Nacional de Refugios, A.C. Siendo el Instituto Nacional de las Mujeres la instancia encargada de su monitoreo y seguimiento.</p>
--	---

JCHM